9 789537 734046

III. MEĐUNARODNA KONFERENCIJA

RAZVOJ JAVNE UPRAVE

3rd INTERNATIONAL CONFERENCE

PUBLIC ADMINISTRATION DEVELOPMENT

ZBORNIK SAŽETAKA
BOOK OF ABSTRACTS

Vukovar, Hrvatska/Vukovar, Croatia
19. i 20. travnja 2013./April 19 and 20, 2013.

ZBORNIK SAŽETAKA
BOOK OF ABSTRACTS

3. MEĐUNARODNA KONFERENCIJA RAZVOJ JAVNE UPRAVE

3rd INTERNATIONAL CONFERENCE PUBLIC ADMINISTRATION DEVELOPMENT

VELEUČILIŠTE LAVOSLAV RUŽIČKA U VUKOVARU
VUKOVAR, HRVATSKA/VUKOVAR, CROATIA
19. i 20. travnja 2013./April 19 and 20, 2013

ORGANIZATOR/ORGANIZED BY:
VELEUČILIŠTE LAVOSLAV RUŽIČKA U VUKOVARU
UNIVERSITY OF APPLIED SCIENCES LAVOSLAV RUŽIČKA IN VUKOVAR

IZDAVAČ/PUBLISHER: Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru
University of Applied Sciences Lavoslav Ružička in Vukovar
Županijska 50, HR-32000 Vukovar
Tel: +385 32 444-688; fax: +385 32 444-686
e-mail: konferencija@vevu.hr; web: http://www.vevu.hr

ZA NAKLADNIKA/
FOR THE PUBLISHER: Prof. dr. sc. Gordana Bujišić

UREDNIK/EDITOR: Dr. sc. Mirko Smoljić

GRAFIČKO OBLIKOVANJE OVITKA/
COVER DESIGN: Darko Bakarić

TEHNIČKO UREĐENJE I PRIPREMA
ZA TISAK/LAYOUT: Goran Coha

TISAK/PRINT: Grafička radionica «FIST», Borovo

NAKLADA/PRINT: 100 primjeraka
Tiskanje Zbornika financirala je Vukovarsko-srijemska županija

ISBN 978-953-7734-05-3

ORGANIZATOR/ORGANIZED BY: Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru
University of Applied Sciences Lavoslav Ružička in Vukovar
Županijska 50, HR-32000 Vukovar
Tel: +385 32 444-688; fax: +385 32 444-686
e-mail: dekanica@vevu.hr
web: http://www.vevu.hr

ORGANIZACIJSKI ODBOR/
ORGANIZING COMMITTEE:
Gordana Bujišić - predsjednica
Željka Vajda Halak - tajnica
Sandra Mrvica Mađarac
Milorad Ćupurdija
Silvija Herceg
Karolina Tetkić

PROGRAMSKI ODBOR/
PROGRAM COMMITTEE:

Heri Bezić (Ekonomski fakultet u Rijeci)
Marijana Dukić Mijatović (Pravni fakultet za privredu i pravosuđe u Novom Sadu)
Adrian Fabian (Pravni fakultet u Pečuhu)
Mirko Klarić (Pravni fakultet u Splitu)
Simona Kustec Lipicer (Fakultet za družbene vede u Ljubljani)
Stevan Lilić (Pravni fakultetu Beogradu)
Edin Mutapčić (Pravni fakultet u Tuzli)
Renata Perić (Pravni fakultet u Osijeku)
Zdravko Petak (Fakultet političkih znanosti u Zagrebu)
Vladan Petrov (Pravni fakultet u Beogradu)
Mirko Smoljić (Veleučilište Lavoslav Ružička uVukovaru)
Danijela Romić (Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru)
Slobodan Stojanović (Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru)
Tomas Stremy (Pravni fakultet u Trnavi)
Marinko Đ.Učur (Pravni fakultet u Rijeci)
Mile Vasić (Univerzitet PIM Banja Luka)
Katija Vojvodić (Sveučilište u Dubrovniku)

PREDGOVOR

Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru organizator je 3. Međunarodne konferencije „Razvoj javne uprave" čiji je cilj na stručan i znanstveni način, kroz interdisciplinarni pristup problemima javne uprave, doprinijeti njenom daljnjem razvoju i reformama koje traju u skladu s razvojem javnih politika.

Kako se konferencija odvija u vrijeme neposredno prije ulaska Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske Unije, važno je istaknuti da je hrvatska javna uprava u posljednjem desetljeću prošla temeljitu reformu kao dokaz uvjerenosti u potrebu promjena, ali i neophodne političke volje za ostvarivanjem suvremene, djelotvorne i neovisne javne uprave.
O njezinoj kvaliteti ovisit će koliko ćemo uspješno funkcionirati unutar Europske Unije.

Uz znanstvenike i stručnjake iz Hrvatske, u radu konferencije sudjeluju znanstvenici i stručnjaci iz zemalja Europske Unije i zemalja regije s radovima u kojima prikazuju aktualna stanja u pojedinim segmentima javne uprave i vlastite poglede u smislu poboljšanja.

U uvodnom dijelu konferenciji će nazočiti predstavnici javne uprave na državnoj i lokalnoj razini kao odgovorni za funkcioniranje državne i lokalne uprave. Sudionicima će izložiti viđenje aktualnoga stanja javne uprave čime se očituje volja politike da radi na daljnjem razvoju javne uprave o čemu značajno ovisi razvoj gospodarstva i društva uopće u uvjetima globalne gospodarske krize.

Studenti Veleučilišta Lavoslav Ružička u Vukovaru kroz Upravni studij stječu teorijska i praktična znanja iz javne uprave pa je njihova nazočnost izlaganjima stručnjaka posebno važna za širinu pogleda na javnu upravu općenito.

Radovi u ovom zborniku na stručan i znanstveno prihvatljiv način obrađuju brojne teme iz javne uprave i na taj način daju doprinos procesima reformi i daljnjih poboljšanja javne uprave.
Uspješnost konferencije poticaj nam je za nastavak tradicije njenog održavanja i obveza da svake godine kroz što kvalitetnije radove znanstvenika i stručnjaka pridonosimo razvoju javne uprave u širem smislu.

U Vukovaru, travanj 2013.

Urednik zbornika
Dr. sc. Mirko Smoljić

SADRŽAJ:

Vidoje Vujić
Uloga javne uprave u društvenim promjenama *15*

Soňa Košičiarová/ Tomáš Strémy
Good administration principles as the tool on the enforcement of EU law in the field of administrative liability *17*

Dragan Ilić/Aleksandra Tešić/Judit Kaldi
Evolucija primene marketing tehnika u javnom sektoru *19*

Michal Maslen
Principles of administrative liability within the scope of Schengen Agreement *21*

Adrián, Fábián
The main elements of the relations between the European Union and the Hungarian local governments *23*

Stevan Lilić
ZUS i ZUP i reforma javne uprave *25*

Jasna Kolar
Razvoj usluga i poslovnih procesa Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u cilju promicanja mobilnosti i zapošljavanja na europskoj razini *27*

Borislav Marušić/Silvija Herceg
Učinci sintagmi s funkcionalnim glagolima u njemačkom upravnom jeziku *30*

Ana-Marija Putrić
Zasnivanje službeničkih odnosa i pravna zaštita službenika u institucijama Europske unije (poredbeni pregled s Hrvatskom) *33*

Krunoslav Pilko
Hrvatska- ili inovativno društvo ili prirepak Europske unije *35*

Renata Perić/Ivana Topić
Prihodovna i rashodovna pitanja proračuna Europske unije *37*

Zoran Lončar
Službenički sistem u Autonomnoj pokrajini Vojvodini *39*

Jovana Mutibarić/Andrea Mutibarić/Sandra Brkanlić
Izazovi uvođenja institucije ombudsmana u sistem Republike Srbije *41*

Ondrej Širka
Korisnik usluga javne uprave u Velikoj Britaniji *44*

Silvija Herceg
English-the language of global communication *46*

Željka Kulenović
Zakonska regulativa financiranja političkih stranaka *48*

Samir Vrabec
Dobro upravljanje-odnos građana i javne uprave u Republici Hrvatskoj: uzajamna nužnost ili i moguće partnerstvo *50*

Mirko Goreta/Dragan Zlatović
Intelektualno vlasništvo u svjetlu hrvatskog poreznog *52*

prava-de lege lata i de lege ferenda

Svjetlana Letinić/Mirjana Jeleč Raguž/Tihana Gruić
Uzroci i posljedice financijskog jaza u sustavu javnog mirovinskog osiguranja *54*

Edita Tolušić
Financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave *56*

Renata Perić/Emina Jerković
Prihodi proračuna jedinica lokalne i regionalne samouprave *58*

Ljiljana Blažević
Strateški razvojni plan obnove i razvoja Grada Vukovara za razdoblje 01.01.2009. do 31.12.2013. godine – uloga Fonda za obnovu i razvoj ... *60* Grada Vukovara

Željka Kulenović
Ruralni razvoj kao osnovni čimbenik razvoja gospodarstva lokalne zajednice-mogućnosti financiranja *62*

Vlado Belaj
Pravni aspekti procjene vrijednosti nekretnina *65*

Miljenko Brekalo/Zvjezdana Penava Brekalo
Marketing u funkciji razvoja lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj, poseban osvrt na nefiskalne resurse financiranja *67*

Meri Šuman Tolić
Autonomija zaduživanja lokalnih jedinica u Hrvatskoj *70*

Slobodan Stojanović/Marina Guzovski/Sandra Mrvica Mađarac
Izvori financiranja javnih visokih učilišta u Republici Hrvatskoj *72*

Jelena Dujmović/Katarina Knol Radoja
Pravo na pristup informacijama u javnoj upravi u kontekstu pridruživanja Republike Hrvatske europskom upravnom prostoru *75*

Ana Đanić/Željka Vajda Halak
Dostupnost i uvjeti ostvarivanja zaštite prava građana na pristup informacijama u javnoj upravi *77*

Miljenko Šmit/Jelena Pantić/Anđela Škorjanc
Elektronske uprave u državama Europske unije i Republici Hrvatskoj .. *80*

Katija Vojvodić
Važnost izgradnje povjerenja u e-upravu *83*

Ivan Pogarčić/Marko Pogarčić/Matej Pogarčić
Modeliranje transakcija u procesima javne uprave UML alatom *85*

Stjepan Jelica/Dejan Gogić/Marizela Jacić
Nastanak i razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava u zdravstvu .. *88*

Višnja Bartlović/Mirna Šimić
Upravljanje uspješnošću u javnom sektoru *91*

Ivan Malenica/Paško Dželalija
Upravljanje zdravstvenim ustanovama u svijetlu Zakona o sanaciji javnih ustanova *93*

Edin Mutapčić
Pravni položaj gradova u sistemu samouprave Bosne i Hercegovine *95*

Mirko Smoljić/Iva Barišić
Uzroci neefikasnosti u poduzimanju radnji protiv nepravilnosti i prijevara u javnom sektoru *97*

Dafne Vidanec
Fenomen 'sicilijanske etike' u političkom upravljanju: filozofijsko-antropološki i političko-ekonomski pristup problemu *99*

Jadran Antolović/Ninoslav Gregurić Bajza
Odgovornost za poslovanje javnih ustanova *101*

Ivan Belaj
Pravo na privatnost i djelatnost javne uprave *103*

Antun Marinac
Odgovornost hrvatskih javnih vlasti za uravnoteženi regionalni razvoj s osvrtom na položaj Slavonije *105*

Anita Petrović
Nadzor nad tržištem financijskih usluga i upravne mjere zaštite korisnika potrošačkih kredita u Bosni i Hercegovini *107*

Antun Marinac
Značaj usluga od općeg interesa u promicanju teritorijalne kohezije Europske unije *109*

Mirela Mezak Stastny/Barbara Pisker/Karolina Štefanac
Vitalnost „nove demokracije“ u hrvatskoj javnoj upravi *111*

MarijaMartinović
Mjerenje učinkovitosti javnog sektora *114*

Sandra Mrvica Mađarac/Igor Kukić/Dino Božinović
Izazovi lokalne zajednice u razvoju ruralnog turizma-primjer otoka Žirja *116*

Viktor Palić/Miljenko Brekalo
Mehanizmi utjecaja javne vlasti na obavljanje djelatnosti od općeg interesa *119*

Slobodan Stojanović/Slađana Stojanović/Gordana Bujišić
Financiranje razvoja ljudskih resursa sredstvima IPA pretpristupnog programa *121*

Mija Baljkas
Javno-privatno partnerstvo u upravi 124

Marina Budimir
Zapošljavanje u lokalnoj samoupravi i značaj osposobljenosti za obavljanje službene dužnosti *126*

Sanja Gongeta/Marija Matić
Značaj javno-privatnog partnerstva pri ostvarivanju projekata od općeg društvenog interesa *128*

Mirjana Jeleč Raguž/Marijeta Vitez Pandžić
Odnos stručnog i sveučilišnog obrazovanja u Republici Hrvatskoj *130*

Marijana Dukić Mijatović/Darko Golić
Javno-privatna partnerstva kao oblik vršenja decentralizovanih poslova *132*

Antonija Brkić/Melita Grüll
Provedba Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama s osvrtom na sudjelovanje Grada Donjeg Miholjca u postupcima vezanim za ozakonjenje nezakonitih zgrada *134*

Danijela Romić
Procjena učinaka propisa *137*

Marinko Đ. Učur
Znanstveno normiranje i procjena učinka propisa *139*

Željka Vajda Halak
Ustavno pravo jednake dostupnosti javnih službi *141*

Danijela Romić
Otvorenost i transparentnost uprave-sinonimi ili dva sadržajno različita pojma? *143*

Mario Banožić/Gabrijela Žalac
Motivacija zaposlenih u javnoj upravi na pripremu i provedbu projekata financiranih sredstvima Europske unije *145*

Milorad Ćupurdija/Irena Kichbauer
Radno-pravni status djelatnika u javnim službama i socijalna sigurnost *148*

Tomislav Ivančević
Uloga javne uprave u otklanjanju regionalnih nejednakosti u Republici Hrvatskoj – ekonomski osvrt *151*

BrankoMihaljević/Ivan Nađ/Ivan Toth
Važnost javne uprave u funkciji zaštite i spašavanja u Republici Hrvatskoj *153*

Ivan Nađ/Ivan Toth/Branko Mihaljević
Javna i privatna sigurnost kao rezultat stanja društvenog sustava *156*

Željko Sudarić/Darija Ivanković/Marijo Balaž
Uloga poduzetništva i obrazovanja za poduzetništvo na razvoj javnog sektora *159*

Jelena Uzelac
Načelo usmene rasprave u postupku pred Upravnim sudom..... *162*

Dragana Đorđević
Utjecaj upravnog postupka na suđenje u razumnom roku u hrvatskom upravnom sporu *164*

Dražen Pejić/Josip Grbanović
Studentski sport i tjelesna aktivnost kao potreba na Veleučilištu Lavoslav Ružička u Vukovaru *166*

Anita Tufekčić
Knjižnični marketing kao jedan od preduvjeta za razvoj društva – primjer Gradske knjižnice i čitaonice Vinkovci *169*

Dr. sc. Vidoje Vujić
Redoviti profesor
Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji
Primorska 42, Opatija
vvujic@fhtm.hr

ULOGA JAVNE UPRAVE U DRUŠTVENIM PROMJENAMA

Sažetak
Većina tranzicijskih država krajem dvadesetog stoljeća normativno-pravnim promjenama prihvatila su višestranačje i parlamentarni demokratski sustav upravljanja državom u kojem danas dominira veliki broj lokalnih i regionalnih uprava i samouprava. Uz gospodarsku stečevinu u demokratski poredak preuzeta su zatečena socijalna davanja, bez velikog privatnog kapitala i bez strategije društvenog i gospodarskog razvoja. Dva desetljeća poslije većina tih država nije postigla veći gospodarski razvoj, ali je iznjedrila socijalne razlike, vrlo bogate pojedince, stagnaciju razvoja, te porast vanjskog duga i nezaposlenost.
U radu se analizira stanje i uloga javne uprave u društvenim promjenama i njen utjecaj na rast i razvoj gospodarstva i kvalitetu života u Republici Hrvatskoj. Sintetizira se povijesni ustroj lokalne i regionalne uprave i samouprave. Promišlja se o dosadašnjim postignućima i ulozi javnog menadžmenta u regionalnom i lokalnom društvenom i ekonomskom razvoju.

Ključne riječi: *Javna uprava, menadžment, regionalni razvoj, decentralizacija, plutokracija*

THE MAIN ELEMENTS OF THE RELATIONS BETWEEN THE EUROPEAN UNION AND THE HUNGARIAN LOCAL GOVERNMENTS

Abstract

The most important challenge since the changing of the regime for the Hungarian local governments has been the integration of Hungary to the European Union. Integration affects the operation of Hungarian local authorities in great many ways. The national administration of the member states and the European Union (EU) are connected in many ways. One of the important elements of this relation is the influence of the Union's institution and legal system on the local governments of the member states. In the next few paragraphs, the author will analyse the fields and degree of the EU's influence on the operation of the Hungarian local government system, and whether there is a close relation between the member states' local governments and community institutions. The most important components of the relation can obviously be found within the field of regional development and they are closely related. Today, after legal harmonisation, we find that local governments can primarily count on the EU's institutions regarding the financing of their developments.

Key words: *Local government, regional development, European Grouping for Territorial Cooperation, EGTC*

Prof. dr. Stevan Lilić
Redovni profesor
Pravni fakultet u Beogradu
Bulevar Kralja Aleksandra 67, Beograd
slilic2@yahoo.com

ZUS I ZUP I REFORMA JAVNE UPRAVE

Sažetak

U Izveštaju Evropske komisije o napretku Srbije za 2012. godinu na temu "državna uprava" konstatuje se "neznatan napredak u reformi državne uprave". Dalje se konstatuje da nije bilo aktivnog sprovođenja Strategije za reformu državne uprave, kao i da je zakonski okvir još uvek nepotpun: "tek treba usvojiti nov zakon o opštem upravnom postupku, a postojeći Zakon o upravnim sporovima i dalje nije u potpunosti usaglašen sa evropskim standardima u sudskom preispitivanju upravnih akata". Osnovni nedostatak novog Zakona o upravnim sporovima (ZUS) iz 2009. godine je taj što je ukinuo žalbu protiv odluka suda u upravnom sporu (i što je osnov za „neusklađenost sa evropskim standardina" o kojem se govori u Izveštaju Evropske komisje). Sa druge strane, za postojeći Zakon o opštem upravnom postupku (ZUP) navodi se da "predstavlja plodno tlo za korupciju i odugovlačenje postupaka". To se posebno odnosi na „ćutanje uprave" koje se ogleda u nedonošenju odluka organa uprave po zahtevima građana. Postojeću zakonsku solucija prema kojoj "ćutanje uprave" znači odbijanje zahteva stranke (negativa opcija), treba u novom ZUP-u preformulisati u soluciju prema kojoj "čutanje uprve" znači uvažavanje zahteva stranke (pozitivna opcija).

Ključne riječi: *Reforma javne uprave, Izveštaj Evropske komisije o napretku Srbije za 2012., Zakon o upravnim sporovima, Zakon o opštem upravnom postupku*