Практикум је компилација модела и образаца у примени Закона о општем управном поступку. Модели образаца аката који се доносе у управном поступку, пре свега решења, уверења, закључци, записници и друга акта, изложена су према редоследу чланова важећег ЗУП-а.

У припреми рукописа консултовани су други практикуми, коментари, приручници, збирке образаца и модела.

Ово издање садржи и интегрални текст ЗУП-а.

ПРИМЕНА ПРОПИСА – СУДСКА ПРАКСА

ПРЕПОРУЧУЈЕМО

Стеван ЛИЛИЋ
УПРАВНОСУДСКА ПРАКСА
Одабране одлуке Управног суда, Врховног касационог суда и Уставног суда донете од 2010. године
Књига прва

Стеван ЛИЛИЋ
КОМЕНТАР и критичка анализа ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Стеван ЛИЛИЋ
УПРАВНО ПРАВО
Приручник за припрему правосудног испита

Стеван ЛИЛИЋ
Катарина МАНОЈЛОВИЋ АНДРИЋ
Катарина ГОЛУБОВИЋ
ПРАКТИЧНА ПРИМЕНА НОВОГ ЗУП-а – спорна питања и одговори

www.slglasnik.com
9 788651 929581

ПРАКТИКУМ
СА МОДЕЛИМА ОБРАЗАЦА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ
СТЕВАН ЛИЛИЋ

ПРИМЕНА ПРОПИСА – СУДСКА ПРАКСА

СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК

ПРАКТИКУМ
СА МОДЕЛИМА ОБРАЗАЦА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Стеван ЛИЛИЋ

Стеван Лилић

ПРАКТИКУМ

СА МОДЕЛИМА ОБРАЗАЦА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

ПРАВНА БИБЛИОТЕКА

Едиција
ПРИМЕНА ПРОПИСА – СУДСКА ПРАКСА

Уредник
Мијодраг Радојевић

Главни и одговорни уредник
Младен Шарчевић

Проф. др Стеван Лилић

ПРАКТИКУМ

СА МОДЕЛИМА ОБРАЗАЦА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Службени ГЛАСНИК

© ЈП „Службени гласник“, Београд, 2023
www.slglasnik.com

САДРЖАЈ

Азбучни редослед образаца 11
Уводне напомене 17

Решење (Општи модел) 21
Закључак (Општи модел) 23
Гарантни акт – потврда (решење) о пријему у држављанство Републике Србије када се добије отпуст из страног држављанства (модел) 25
Решење о одбијању захтева за измену управног уговора због промењених околности (модел) 27
Решење о раскиду управног уговора 29
Уверење о чињеницма о којима се води службена евиденција 31
Решење о одбијању захтева за издавање уверења о чињеницама о којима се води службена евиденција 32
Решење о одбијању захтева за измену или издавање новог уверења о чињеницма о којима се води службена евиденција 33
Уверење о чињеницма о којима се не води службена евиденција 34
Решење о одбијању захтева за издавање уверења о чињеницма о којима се не води службена евиденција 35
Закључак о уступању предмета другом месно надлежном органу 36
Закључак о изузећу службеног лица 37
Закључак о изузећу записничара 38
Обавештење службеног лица о постојању разлога за изузеће 39
Захтев странке за изузеће службеног лица 40
Решење о обустављању поступка због престанка постојања (смрт) странке 41
Решење о постављању привременог заступника одсутној странци 42
Записник о пријему усменог пуномоћја 44
Решење о искључењу пуномоћника који се бави надриписарством 45
Закључак којим се налаже странкама да одреде заједничког представника или узму заједничког пуномоћника 46

Закључак о постављању заједничког представника 48
Изјава странке о именовању стручног помагача у поступку 50
Исправка поднеска 51
Решење о одбацивању неуредног поднеска 52
Решење о одбацивању неуредног (непотпуног) поднеска 53
Записник о пријему усменог поднеска 54
Потврда о пријему поднеска 55
Акт о прослеђивању поднеска надлежном органу 56
Акт о обавештавању странке о уступању поднеска другом органу 57
Решење о одбацивању поднеска због ненадлежности 58
Записник о усменој расправи 59
Решење о одбијању захтева за разгледање 61
Обавештење о пријему писмена 62
Доставница 63
Закључак о јавном достављају (огласна табла) 64
Решење о дозволи враћања у пређашње стање 65
Решење о одбацивању предлога за враћање у пређашње стање 66
Решење којим се налаже странци да унапред положи
новац за покриће трошкова поступка 67
Решење о обустављању поступак када странка није
унапред положила новац за покриће трошкова поступка 68
Закључак о одустанку од извођења доказа
јер није положен предујам 69
Решење о ослобађању плаћања трошкова поступка 70
Решење о покретању управног поступка по службеној дужности 71
Решење о одбацивању захтева јер се не ради о управној ствари 73
Решење о одбацивању захтева јер је већ правноснажно одлучено 74
Закључак о не признавању својства странка у поступку 76
Закључак о признавању својства странка у поступку 77
Закључак о спајању више управних ствари у један поступак 78
Решење о одбијању измене захтева 79
Решење о обустављању поступка због одустанка странке од захтева 80
Записник о поравнању 81
Решење о обустављању поступка због постигнутог поравнања 83
Решење о прекиду поступка 84
Решење о обустављању поступка када орган нађе
да нема услова да се поступак даље води 85

Решење о привременој мери 86
Решење о обустављању управног поступка јер није покренут поступак за решавање претходног питања 88
Закључак о наставку поступка када није покренут поступак за решавање претходног питања 90
Решење о обустављању поступка покренутог на захтев странке јер није дошла на усмену расправу 91
Закључак о одржавању усмене расправе без странке 92
Решење о прекиду поступка по службеној дужности ради решавања претходног питања 93
Решење о прекиду поступка на захтев странке ради решавања претходног питања 94
Позив за странку 96
Позив за сведока 97
Закључак о искључењу јавности са усмене расправе 98
Закључак о дозволи присуства на нејавној усменој расправи 99
Јавна објава усмене расправе 100
Закључак о одлагању усмене расправе 101
Закључак о одлагању усмене расправе о трошку странке која није дошла 102
Кумулативно решење – одржавање реда на усменој расправи (новчано кажњавање – удаљавање – накнада трошкова) 103
Извођење доказа пред замољеним органом (замолница) 105
Закључак о позиву трећем лицу да покаже исправу на усменој расправи 106
Закључак о саслушању сведока изван службених просторија 108
Решење о новчаној казни сведоку 109
Закључак о принудном довођењу сведока 110
Решење о новчаном кажњавању због непоказивања исправе 111
Решење о поништењу решења о новчаном кажњавању сведока 113
Закључак о поновном вештачењу 114
Решење о новчаном кажњавању вештака 115
Позив за вештака (тумача) 117
Закључак о одређивању увиђаја покретне ствари 118
Записник о увиђају на непокретности 119
Решење о накнади штете (увиђај) 120
Записник о усменој изјави странке (као доказно средство) 121
Решење о прихватању предлога за обезбеђење доказа 122

Решење о одбијању предлога за обезбеђење доказа 123
Решење о признавању права 124
Решење о одбијању признавању права 126
Решење о утврђивању (пореске) обавезе 128
Решење колегијалног органа о одбијању захтева 130
Решење колективног органа о утврђивању обавезе 131
Записник о већању и гласању колегијалног органа 133
Заједничко решење 134
Делимично решење 136
Допунско решење 138
Привремено решење 140
Првостепено решење (делови и садржина решења) 142
Захтев за израду и достављање усменог решења
у писаном облику 144
Решење о исправљању грешке у решењу 145
Решење о одбацивању неуредног приговора 146
Решење о усвајању приговора 148
Решење о обустављању поступка због одустанка од жалбе 150
Жалба када првостепено решење није донето (ћутање управе) 151
Тужба због ћутања управе (ћутање другостепеног органа) 152
Решење првостепеног органа о одбацивању жалбе 153
Решење првостепеног органа о поништавању првостепеног решења
(донетог на основу недозвољене радње) 155
Решење првостепеног органа којим замењује (поништава)
своје раније решење 157
Решење другостепеног органа о одбацивању жалбе
(као неблаговремене) 159
Решење другостепеног органа о одбијању жалбе (као неосноване) 160
Решење другостепеног органа о поништавању првостепеног
решења (и враћање предмета на поновни поступак) 163
Решење другостепеног органа о измени првостепеног решења 165
Решење другостепеног органа о одбијању жалбе
(одбијен захтев за саслушање сведока) 167
Решење другостепеног органа којим се жалба уважава
(и поништава првостепено решење) 169
Решење другостепеног органа којим се жалба одбија 170
Решење другостепеног органа којим се мења првостепено решење
у корист жалиоца (*reformatio in melius*) 171

Решење другостепеног органа којим се мења првостепено решење на штету жалиоца (*reformatio in peius*) 173
Решење другостепеног органа којим решава управну ствар (након што поништи првостепено решење и употпуни поступак) 174
Захтев другостепеног органа да првостепени орган отклони недостатке (и понови поступак) 176
Решење другостепеног органа којим се поништава првостепено решење (и премет враћа првостепеном органу) 177
Решење првостепеног органа (донето по примедбама другостепеног органа) 179
Решење другостепеног органа којим поништава првостепено решење (и сам решава управну ствар) 181
Другостепено решење о поништавању првостепеног решења (у једном делу и мериторно решавање) 182
Акт другостепеног органа којим се од првостепеног органа тражи да саопшти разлоге због којих првостепено решење није донето у року 184
Акт другостепеног органа којим налаже првостепеном органу да донесе решење 185
Захтев за понављање поступка 186
Решење о одлагању извршења коначног решења (до одлуке о понављању поступка) 187
Решење о одбацивању захтева за понављање поступка 189
Решење о одбијању захтева за понављање поступка 190
Решење о дозволи понављања поступка 191
Решење о укидању извршног решења по службеној дужности 192
Налог за принудно извршење (у било које време) 194
Решење о извршењу (по предлогу странке) 195
Решење о извршењу (по службеној дужности) 197
Предлог за доношење решења о извршењу 199
Решење о одлагању управног извршења 200
Решење о обустављању извршења решења (на предлог странке) 202
Решење о обустављању извршења решења (по службеној дужности) 203
Привремено решење ради обезбеђења извршења 204

Закон о општем управном поступку 207
Референтна литература 277

АЗБУЧНИ РЕДОСЛЕД ОБРАЗАЦА*

Акт другостепеног органа којим налаже првостепеном органу да донесе решење (185)

Акт другостепеног органа којим се од првостепеног органа тражи да саопшти разлоге због којих првостепено решење није донето у року (184)

Акт о обавештавању странке о уступању поднеска другом органу (57)

Акт о прослеђивању поднеска надлежном органу (56)

Гарантни акт – потврда (решење) о пријему у држављанство Републике Србије када се добије отпуст из страног држављанства (модел) (25)

Делимично решење (136)

Допунско решење (138)

Доставница (63)

Другостепено решење о поништавању првостепеног решења (у једном делу и мериторно решавање) (182)

Жалба када првостепено решење није донето (ћутање управе) (151)

Заједничко решење (134)

Закључак (Општи модел) (23)

Закључак којим се налаже странкама да одреде заједничког представника или узму заједничког пуномоћника (46)

Закључак о дозволи присуства на нејавној усменој расправи (99)

Закључак о изузећу записничара (38)

Закључак о изузећу службеног лица (37)

Закључак о искључењу јавности са усмене расправе (98)

Закључак о јавном достављају (огласна табла) (64)

Закључак о наставку поступка када није покренут поступак за решавање претходног питања (90)

Закључак о не признавању својства странка у поступку (76)

---

* Број у загради означава страницу у књизи на којој се налази образац.

Закључак о одлагању усмене расправе (101)
Закључак о одлагању усмене расправе о трошку странке која није дошла (102)
Закључак о одређивању увиђаја покретне ствари (118)
Закључак о одржавању усмене расправе без странке (92)
Закључак о одустанку од извођења доказа јер није положен предујам (69)
Закључак о позиву трећем лицу да покаже исправу на усменој расправи (106)
Закључак о поновном вештачењу (114)
Закључак о постављању заједничког представника (48)
Закључак о признавању својства странка у поступку (77)
Закључак о принудном довођењу сведока (110)
Закључак о саслушању сведока изван службених просторија (108)
Закључак о спајању више управних ствари у један поступак (78)
Закључак о уступању предмета другом месно надлежном органу (36)
Записник о већању и гласању колегијалног органа (133)
Записник о поравнању (81)
Записник о пријему усменог поднеска (54)
Записник о пријему усменог пуномоћја (44)
Записник о увиђају на непокретности (119)
Записник о усменој изјави странке (као доказно средство) (121)
Записник о усменој расправи (59)
Захтев другостепеног органа да првостепени орган отклони недостатке (и понови поступак) (176)
Захтев за израду и достављање усменог решења у писаном облику (144)
Захтев за понављање поступка (186)
Захтев странке за изузеће службеног лица (40)

Извођење доказа пред замољеним органом (замолница) (105)
Изјава странке о именовању стручног помагача у поступку (50)
Исправка поднеска (51)

Јавна објава усмене расправе (100)

Кумулативно решење – одржавање реда на усменој расправи (новчано кажњавање – удаљавање – накнада трошкова) (103)

Налог за принудно извршење (у било које време) (194)

Обавештење о пријему писмена (62)
Обавештење службеног лица о постојању разлога за изузеће (39)

Позив за вештака (тумача) (117)
Позив за сведока (97)
Позив за странку (96)
Потврда о пријему поднеска (55)
Првостепено решење (делови и садржина решења) (142)
Предлог за доношење решења о извршењу (199)
Привремено решење (140)
Привремено решење ради обезбеђења извршења (204)

Решење (Општи модел) (21)
Решење другостепеног органа којим поништава првостепено решење (и сам решава управну ствар) (181)
Решење другостепеног органа којим решава управну ствар (након што поништи првостепено решење и употпуни поступак) (174)
Решење другостепеног органа којим се жалба одбија (170)
Решење другостепеног органа којим се жалба уважава (и поништава првостепено решење) (169)
Решење другостепеног органа којим се мења првостепено решење на штету жалиоца (*reformatio in peius*) (173)
Решење другостепеног органа којим се мења првостепено решење у корист жалиоца (*reformatio in melius*) (171)
Решење другостепеног органа којим се поништава првостепено решење (и премет враћа првостепеном органу) (177)
Решење другостепеног органа о измени првостепеног решења (165)
Решење другостепеног органа о одбацивању жалбе (као неблаговремене) (159)
Решење другостепеног органа о одбијању жалбе (одбијен захтев за саслушање сведока) (167)
Решење другостепеног органа о одбијању жалбе (као неосноване) (160)
Решење другостепеног органа о поништавању првостепеног решења (и враћање предмета на поновни поступак) (163)
Решење којим се налаже странци да унапред положи новац за покриће трошкова поступка (67)
Решење колегијалног органа о одбијању захтева (130)
Решење колективног органа о утврђивању обавезе (131)
Решење о дозволи враћања у пређашње стање (65)
Решење о дозволи понављања поступка (191)
Решење о извршењу (по предлогу странке) (195)
Решење о извршењу (по службеној дужности) (197)
Решење о искључењу пуномоћника који се бави надрисарством (45)

Решење о исправљању грешке у решењу (145)
Решење о накнади штете (увиђај) (120)
Решење о новчаној казни сведоку (109)
Решење о новчаном кажњавању вештака (115)
Решење о новчаном кажњавању због непоказивања исправе (111)
Решење о обустављању извршења решења (на предлог странке) (202)
Решење о обустављању извршења решења (по службеној дужности) (203)
Решење о обустављању поступак када странка није унапред положила новац за покриће трошкова поступка (68)
Решење о обустављању поступка због одустанка од жалбе (150)
Решење о обустављању поступка због одустанка странке од захтева (80)
Решење о обустављању поступка због постигнутог поравнања (83)
Решење о обустављању поступка због престанка постојања (смрт) странке (41)
Решење о обустављању поступка када орган нађе да нема услова да се поступак даље води (85)
Решење о обустављању поступка покренутог на захтев странке јер није дошла на усмену расправу (91)
Решење о обустављању управног поступка јер није покренут поступак за решавање претходног питања (88)
Решење о одбацивању захтева за понављање поступка (189)
Решење о одбацивању захтева јер је већ правноснажно одлучено (74)
Решење о одбацивању захтева јер се не ради о управној ствари (73)
Решење о одбацивању неуредног (непотпуног) поднеска (53)
Решење о одбацивању неуредног поднеска (52)
Решење о одбацивању неуредног приговора (146)
Решење о одбацивању поднеска због ненадлежности (58)
Решење о одбацивању предлога за враћање у пређашње стање (66)
Решење о одбијању захтева за издавање уверења о чињеницама о којима се води службена евиденција (32)
Решење о одбијању захтева за издавање уверења о чињеницма о којима се не води службена евиденција (35)
Решење о одбијању захтева за измену или издавање новог уверења о чињеницма о којима се води службена евиденција (33)
Решење о одбијању захтева за измену управног уговора због промењених околности (модел) (27)
Решење о одбијању захтева за понављање поступка (190)
Решење о одбијању захтева за разгледање (61)
Решење о одбијању измене захтева (79)
Решење о одбијању предлога за обезбеђење доказа (123)

Решење о одбијању признавању права (126)
Решење о одлагању извршења коначног решења
(до одлуке о понављању поступка) (187)
Решење о одлагању управног извршења (200)
Решење о ослобађању плаћања трошкова поступка (70)
Решење о покретању управног поступка по службеној дужности (71)
Решење о поништењу решења о новчаном кажњавању сведока (113)
Решење о постављању привременог заступника одсутној странци (42)
Решење о прекиду поступка (84)
Решење о прекиду поступка на захтев странке ради решавања
претходног питања (94)
Решење о прекиду поступка по службеној дужности ради решавања
претходног питања (93)
Решење о привременој мери (86)
Решење о признавању права (124)
Решење о прихватању предлога за обезбеђење доказа (122)
Решење о раскиду управног уговора (29)
Решење о укидању извршног решења по службеној дужности (192)
Решење о усвајању приговора (148)
Решење о утврђивању (пореске) обавезе (128)
Решење првостепеног органа (донето по примедбама
другостепеног органа) (179)
Решење првостепеног органа којим замењује (поништава)
своје раније решење (157)
Решење првостепеног органа о одбацивању жалбе (153)
Решење првостепеног органа о поништавању првостепеног решења
(донетог на основу недозвољене радње) (155)

Тужба због ћутања управе (ћутање другостепеног органа) (152)

Уверење о чињеницма о којима се води службена евиденција (31)
Уверење о чињеницма о којима се не води службена евиденција (34)

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Практикум са моделима образаца за примену Закона о општем управном поступку написан је као компилација модела и образаца најзначајнијих одлука које државни службеници, запослени у органима јединица локалне самоуправе и друга овлашћена лица доносе у свакодневној практичној примени Закона о општем управном поступку.

Правилником о обрасцима аката у управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 8/99 и 9/99) прописани су тзв. обавезни обрасци аката који се користе у примени Закона о општем управном поступку. Међутим, иако формално ван снаге, у практичној примени ЗУП-а обрасци прописани овим правилником у одређеној мери се и данас примењују, мада све више у електронском облику уместо у папирном формату. То даље значи да се обрасци из овог правилника више не примењују као (обавезни) обрасци, већ као „модели“ који по својој садржини одговарају прописаним обрасцима. Правилником су прописана 34 „обрасца аката који се користе у примени ЗУП-а“ и, између осталог, прописано је да се „попуњавање образаца врши писаћом машином, односно хемијском оловком“ (члан 4); затим, прописано је да „ако се акти у управном поступку обрађују, односно израђују уз примену аутоматске обраде података уместо образаца прописаних у овом правилнику, могу се користити за ту сврху прилагођени обрасци са свим прописаним елементима“ (члан 5), као и да се „у органима у којима се поступак води и на језику националне мањине, уз употребу писма те националне мањине, обрасци из овог правилника поред текстова на српском језику уз употребу ћириличног писма, садрже упоредо и текст на језику и писму те националне мањине, с тим да садрже све прописане елементе које имају обрасци“ (члан 6).

Као што је познато, 2016. године је усвојен (нов) Закон о општем управном поступку Србије, који се у одређеној мери, како по садржини, тако и по формату, разликује од претходних савезних закона о управном поступку. Имајући то у виду, у овом практикуму модели образаца акта који се користе у примени ЗУП-а прилагођени су конкретним потребама службених и других овлашћених лица који овај закон свакодневно примењују.

У техничком смислу, модели образаца аката који се доносе у управном поступку, пре свега решења, уверења, закључци и записници, као и други акти биће изложени према редоследу чланова важећег ЗУП-а.

Приликом израде овог практикума, консултовани су како други практикуми, коментари, приручници, збирке образаца и модели који се односе на нов Закон о општем управном поступку, тако и публикације које се односе на раније (савезне) законе о општем управном поступку (списак референтне литературе налази се на крају). Тим поводом, у појединим случајевима на одговарајући начин преузети су, уз одговарајуће модификације, они модели образаца који могу бити од користи за примену у пракси. С тим у вези, посебно пажња се обратила да се отклоне неки садржински и технички недостаци у појединим публикацијама, као што је, рецимо, навођење конкретних имена, датума и бројева докумената у тексту модела решења, закључака и поднесака (што сигурно није у складу за важећим законским одредбама о заштити података о личности, јер у публикацијама нема напомене да су документи објављени уз сагласност тих лица), док се у другим публикацијама наводе тзв. бланко обрасци са минималним (и рекло би се недовољним) подацима за кориснике. Из тих разлога модели образаца у овом практикуму дати су детаљно, али у тзв. анонимном формату без конкретних имена, датума и бројева докумената.

НАПОМЕНЕ

Да се не би оптерећивао појединачни текст наводимо следеће напомене које треба имати у виду приликом коришћења модела образаца:

– **Уколико се решење доноси у електронском облику**, уместо потписа овлашћеног службеног лица и печата органа, предвиђен је други вид потврде о аутентичности („Решење се доноси у писаном облику (електронски или папирни документ), а изузетно у усменом облику" – члан 140; „Решење у писаном облику садржи увод, диспозитив (изреку), образложење, упутство о правном средству, потпис овлашћеног службеног лица и печат органа или други вид потврде о аутентичности." – Члан 141. став 1);

– **Уколико решење не доноси руководилац органа**, већ овлашћено службено лице, у уводу решења се наводи лично име и правни основ овлашћења тог лица („Увод садржи назив и адресу органа који доноси решење и пропис о његовој надлежности, број и датум решења, лично име или назив странке и њених заступника и њихово пребивалиште или седиште и кратко назначење предмета поступка. Ако решење не доноси руководилац органа, већ овлашћено службено лице, увод садржи и његово лично име и правни основ његовог овлашћења" – члан 141. став 2);

– **Уколико диспозитив решења садржи више тачака**, у посебним тачкама одређује се, према конкретним ситуацијама: а) рок, б) услов или налог (уколико их решење у складу са законом, садржи), в) упозорење да жалба не одлаже извршење решења и д) ставка о трошковима поступка („Диспозитив садржи кратку и јасну одлуку. По потреби, може да се подели у више тачака. У посебне тачке уносе се рок, услов или налог кад их решење, у складу са законом, садржи, назнака да жалба не одлаже извршење решења и одлука о трошковима поступка" – члан 141. став 3);

– **Посебно треба имати у виду** да се према важећем ЗУП-у, у бројним случајевима у којима се раније доносио закључак, сада према важећем ЗУП-у доноси (тзв. процесно) решење („Решењем се одлучује о праву, обавези или правном интересу странке. Решење се доноси и у другим случајевима који су овим законом одређени.“ – члан 136);

– **Редослед 140 образаца** постављен је у складу са редоследом одредба у ЗУП-у (два општа модела образаца посебно су израђена за решење и за закључак);

– **Интегрални текст** Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18) дат је у прилогу.

– **Регистар образаца**, на почетку текста, омогућава једноставније коришћење одговарајућег обрасца.

Београд, мај 2023.