PRAVNI FAKULTET UNIVERZITET U BEOGRADU
KATEDRA ZA JAVNO PRAVO

JAVNOPRAVNI MODUL

UPRAVNO PRAVNI POD-MODUL

UPRAVNO PRAVO

PROF. DR STEVAN LILIĆ

SILABUS, LITERATURA I RASPORED

(2011/2012)

© Stellius 2011

Naziv predmeta: Upravno pravo	
Status predmeta: Obavezan	Broj kredita: 20
Trajanje predmeta: Jedan semestar	

Sadržina predmeta (silabus):

1. KONTROVERZE POJMA "UPRAVA" (Funkcionalni pojam uprave; Organizacioni - organski pojam uprave); 2. UPRAVA U SISTEMU PODELE VLASTI (Opšte karakteristike države - obeležja, nastanak, organizacija, Uprava i podela vlasti; Legalitet i legitimitet upravnog delovanja); 3. UPRAVA U INFORMATIČKOM OKRUŽENJU (Tehnološka transformacija uprave; Uprava i pružanje informatičkih usluga; Zaštita prava građana i kompjuterizovana uprava); 4. UPRAVNO PRAVO KAO PRAVNA DISCIPLINA (Predmet upravnog prava; Odnos upravnog prava prema drugim pravnim disciplinama; Nauka upravnog prava; Upravno pravo u sistemu kontinentalnog prava i "common law" sistemu); 5. IZVORI UPRAVNOG PRAVA (Opšte karakteristike izvora upravnog prava; Ustav, zakon i podzakonski akti kao izvor upravnog prava; Sudska i upravna praksa kao izvor upravnog prava); 6. UPRAVNI SISTEMI I ORGANIZACIJA UPRAVE (Pojam i opšte karakteristike sistema; Upravni sistemi kao sistemi ljudske saradnje; Organizacija izvršne vlasti i uprave); 7. DELATNOST UPRAVE (Strategija reforme državne uprave u Srbiji); 8. UPRAVNI AKT (Pojam i vrste akata uprave; Upravni akt - pojam, obeležja, klasifikacija; "Drugi pojedinačni akti" prema ZUS-u; Autoritativnost i neautoritativnost kao obeležje upravnog akta; Pravno-tehničke karakteristike upravnog akta); 9. NAČELA UPRAVNE PROCEDURE (Opšta i osnovna načela upravne procedure; Ostvarivanje i zaštita prava građana stranaka u upravnom postupku); 10. KONTROLA UPRAVE (Pravna kontrola uprave; Politička kontrola uprave; Upravni spor – opšta obeležja Zakona o upravnim sporovima; Ombudsman – zaštitnik prava građana).

Metod nastave:

- Predavanja
- Konsultacije
- Usmeni ispit
- Master rad

Literatura

UDŽBENICI:

- Stevan Lilić, UPRAVNO PRAVO/UPRAVNO PROCESNO PRAVO, peto izmenjeno i dopunjeno izdanje, Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd, 2011.
- Stevan Lilić, POSEBNO UPRAVNO PRAVO, Beograd, 2010.
- Zoran Tomić, OPŠTE UPRAVNO PRAVO, Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd, 2009.
- Stevan Lilić, Katarina Golubović, EVROPSKO UPRAVNO PRAVO, Beograd, 2011.
- Stevan Lilić, Predrag Dimitrijević, Milan Marković, UPRAVNO PRAVO, treće izmenjeno i dopunjeno izdanje, Savremena administracija, Beograd 2007.
- Mile Ilić, UPRAVNO PRAVO, Balkanski centar za izučavanje lokalne samouprave, Niš, 2006.
- Zoran Lončar, UPRAVNO PRAVO, Zavod za udžbenike i nastavna sredstva, Beograd, 2005.
- Dragan Milkov, UPRAVNO PRAVO, Pravni fakultet, Centar za izdavačku delatnost, Novi Sad, 2003.
- Ratko Marković, UPRAVNO PRAVO, Beograd, 2002.
- Slavoljub Popović *et alia*, UPRAVNO PRAVO, Beograd, 2003.
- Dragoljub Kavran, JAVNA UPRAVA, Savet za državnu upravu Vlade Republike Srbije, Udruženje za javnu upravu Srbije, Fakultet organizacionih nauka - Centar za upravu, 2003.
- Gi Breban, ADMINISTRATIVNO PRAVO FRANCUSKE, Beograd, 2002.
- Stevan Lilić, Biljana Kovačević-Vučo, Dejan Milenković, *OMBUDSMAN,* Beograd, 2002.
- Nevenka Bačanin, UPRAVNO PRAVO, Kragujevac, 2000.
- Pavle Dimitrijević, Ratko Marković, UPRAVNO PRAVO, Beograd, 1986.
- Nikola Stjepanović, UPRAVNO PRAVO U SFRJ, Knjiga I-II, Beograd, 1972.
- Nikola Stejepanović, OSNOVI ADMINISTRATIVNOG PRAVA, Subotica, 1940.
- Laza Kostić, UPRAVNO PRAVO KRALJEVINE JUGOSLAVIJE, I-III, Beograd, 1933-1936-1939.
- Mihailo Ilić, UPRAVNO PRAVO - TEORIJSKA PITANJA, Beograd, 1928.
- Slobodan Jovanović, O DRŽAVI - OSNOVI JEDNE PRAVNE TEORIJE, Beograd, 1922.
- Stojan Marković, ADMINISTRACIJA KRALJEVINE SRBIJE, Beograd, 1893.
- Ljubomir Sekulić, OSNOVI UPRAVNOG PRAVO, 2. izdanje, Podgorica, 2004.
- Ivo Borković, UPRAVNO PRAVO, 7. izmenjeno i dopunjeno izdanje, Zagreb, 2002.

- Eugen Pusić, UPRAVNI SISTEMI, Knjiga I-II, Zagreb, 1985.
- Velimir Ivančević, INSTITUCIJE UPRAVNOG PRAVA, Zagreb, 1983.
- Ivan Matović, UPRAVNO PROCESNO PRAVO, Zagreb,1983.
- Eugen Pusić, PROBLEMI UPRAVLJANJA, Naprijed, Zagreb, 1971.
- Ivo Krbek, PRAVO JAVNE UPRAVE, Knjiga I-III, Zagreb 1960, 1961, 1962.
- Ivo Krbek, UPRAVNO PRAVO FNRJ, Zagreb 1955.
- Ivo Krbek, UPRAVNO PRAVO, Knjiga I-II, Zagreb, 1929-1932.
- Mustafa Kamarić, UPRAVNO PRAVO – OPŠTI DEO, 3. izmenjeno izdanje, Sarajevo, 2004.
- Sead Dedić, UPRAVNO PRAVO BiH, Sarajevo, 2001.
- Petar Kunić, UPRAVNO PRAVO, Banja Luka, 2006
- Mirjana O. Rađenović, PRAVO UPRAVNOG SPORA, Pravni fakultet Univerziteta u Banjaluci, 2010.
- Mirjana O. Rađenović, PRAVO POSEBNIH UPRAVNIH POSTUPAKA – ODABRANI POSTUPCI, Pravni fakultet Univerziteta u Banjaluci, 2009.

ODABRANE MONOGRAFIJE:

- Dobrosav Milovanović, Jovan Ničić, Marko Davinić, STRUČNO USAVRŠAVANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U REPUBLICI SRBJI, Udruženje za javnu upravu, Službeni glasnik, Beograd, 2011.
- Stevan Lilić, OMBUDSMAN U SRBIJI – ustavni i zakonski okviri, u "Lokalni ombudsman – uporedna iskustva Srbija, Bosna i Hercegovina, Švajcarska", Švajcarska agencija za razvoj i saradnju, MSP, Kraljevo, 2007.
- Aleksandar Martinović, POJAM UPRAVE U SRPSKOJ PRAVNOJ NAUCI, Justinijan, Beograd, 2004.
- Milan I. Marković, SAVREMENA JAVNA UPRAVA – Studije i ogledi, Podgorica, 2007.
- Stevan Lilić, PRAVNE TEME, Beograd, 2002.
- Leon Digi, PREOBRAŽAJI JAVNOG PRAVA, Beograd, 1998.
- Pavle Dimitrijević, PRAVNOSNAŽNOST UPRAVNIH AKATA, Beograd, 1963.
- Slavoljub Popović, UPRAVNI SPOR U TEORIJI I PRAKSI, Beograd, 1959.
- Ivo Krbek, UPRAVNI AKT, Zagreb, 1957.
- Nikola Stjepanović, POLOŽAJ GRAĐANA I ORGANIZACIJA U UPRAVNOM POSTUPKU, Beograd, 1957.
- Hans Kelzen, OPŠTA TEORIJA DRŽAVE I PRAVA, Beograd, 1956.
- Hans Kelzen, O GRANICAMA IZMEĐU PRAVNIČKE I SOCIJOLOŠKE METODE, Beograd, 1928.

ODABRANI ČLANCI:

- Stevan Lilić, POSLOVI DRŽAVNE UPRAVE U ZAKONODAVSTVU I NOVOM USTAVU SRBIJE, u Razvoj pravnog sistema srbije i harmonizacija sa pravom EU – prilozi projektu 2006 (priredio prof. dr Svetislav Tabaroši), Centar za publikacije i

dokumentaciju, Pravni fakultet, Beograd, 2007.

- Stevan Lilić, UPRAVNA STVAR U SVETLU TRADICIONALNE DOKTRINE I SAVREMENOG ZAKONODAVSTVA, Pravni fakultet univerziteta u Istočnom Sarajevu, 2006.
- Stevan Lilić, STRATEGIJA UPRAVNE REFORME SRBIJE (u kontekstu evropskih integracija), Zbornik radova međunarodne konferencije "Razvoj javne uprave", Vukovar, 2011
- Stevan Lilić, JAVNE AGENCIJE I UPRAVNA REFORMA, Razvoj pravnog sistema Srbije i harmonizacija sa pravom EU, prilozi projektu 2009, Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd,2010
- Stevan Lilić, USTAVNA ŽALBA KAO DELOTVORAN PRAVNI LEK ZA SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU, Anali Pravnog fakulteta u Beogradu, novembar, 2007.
- Dobrosav Milovanović, REFORMA JAVNE UPRAVE I ANALIZA UTICAJA REGILATIVE, Pravni život br. 9/2006.
- Zoran Tomić, DISKRECIONA OCENA U UPRAVNOM PRAVU, Pravni život, br. 10/2006.
- Stevan Lilić, UTICAJ SOVJETSKE DOKTRINE O DRŽAVI I PRAVU NA NAŠU TEORIJU UPRAVNOG PRAVA, u zborniku "Pravni kapacitet Srbije za Evropske integracije", 2006.
- Zoran Jelić, ZAPIS O TEORIJI UPRAVNOG PRAVA ADOLFA MERKLA, Arhiv za pravne i društvene nauke, br.2/1998.
- Stevan Lilić, PREDMET UPRAVNOG PRAVA - DVA KONCEPTUALNA PITANJA, Anali Pravnog fakulteta u Beogradu, br. 1-3, 1991.
- Žerar Timzit, FRANCUSKI MODEL UPRAVE I NJEGOV NEDAVNI PREOBRAŽAJ, Anali Pravnog fakulteta u Beogradu, br. 2, 1985.
- Felićano Benvenuti, NAUKA UPRAVNOG PRAVA U ITALIJI, Anali Pravnog fakulteta u Beogradu, br. 1, 1985.
- Vinston Fisk, USTAVNOST I UPRAVNA VLAST U SAD, Anali Pravnog fakulteta u Beogradu, br. 1-2, 1984.
- Žan Tilar, ODNOS IZMEĐU VLADE I ADMINISTRACIJE U FRANCUSKOJ, Anali Pravnog fakulteta u Beogradu, br. 5, 1984.
- Dragaš Denković, PREOBRAŽAJ PREDMETA UPRAVNOG PRAVA, Matica Srpska, Zbirka za društvene nauke, Novi Sad,1979.
- Pavle Dimitrijević, UPRAVNO PRAVO KAO GRANA PRAVNOG SISTEMA, Arhiv za pravne i društvene nauke, br 3-4, 1974.
- Đorđe Tasić, O POJMU ADMINISTATIVNOG PRAVA I NJEGOVOM IZUČAVANJU NA PRAVNOM FAKULTETU, Arhiv za pravne i društvene nauke, Beograd, br. 1, 1931.
- Toma Živanović, ADMINISTRATIVNO PRAVO, Narodna enciklopedija SHS, Zagreb, 1925-29 (str. 5-19).

STRANA LITERATURA PO IZBORU

- Epaminondas Spilitipoulos, GREEK ADMINISTRATIVE LAW, Ant. N. Sakkoulas, Athens, Bruylant, Brussels, 2004.
- W. Bradley, K. D. Ewing, CONSTITUTIONAL AND ADMINISTARTIVE LAW, 13th edition, Person Education, Harlow, 2003.
- Adam Tomkins, PUBLIC LAW, Oxford University Press, 2003.

- Alfred C. Aman, ADMINISTRATIVE LAW, 2001.
- Pablo Mormile, Fabio Costa, CORSO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO, Piacenza, 1999.
- D.H. Bahran, ADMINISTRATIVNOE PRAVO, Moskva, 1997.
- Aleksander Blankenagel, Denis Galligan, Stevan Lilić, Sanford Levison, Andras Sajo, LAW, PUBLIC ADMINISTRATION AND SOCIAL CHANGE, CEU, Budapest, 1997.
- H.W.R. Wade, C.F. Forsyth, ADMINISTRATIVE LAW, Oxford, 7th Edition, 1994.
- Guy Braibant, LE DROIT ADMINISTRATIF FRANÓAIS, Paris, 1993.
- Walter Antoniolli, , Fridrich Koja, ALLGEMEINES VERWALTUNGSRECHT, Wien, 1989.
- P. Badura *et alia*, ALLGEMEINES VERWALTUNGSRECHT, 8. aus, Berlin, 1988.
- Jean Rivero, DROIT ADMINISTRATIF, 8-éme, ed, Paris, 1980.
- Andre de Laubabere, TRAITE ELEMENTAIRE DE DROIT ADMINISTRATIF, Paris, 1978.
- Walter Gellhorn, Clark Byse, ADMINISTRATIVE LAW, New York, 1974.

PRAVNI IZVORI

- *Ustav Republike Srbije* (SgRS 83/2006)
- *Ustavni zakon za sprovođenje Ustava Republike Srbije* (SgRS, br. 98/2006)
- *Zakon o utvrđivanju određenih nadležnosti autonomne pokrajine, tzv. Omnibus zakon* (SgRS, br. 6/2002)
- *Ustavni okvir za privremenu samoupravu na Kovosu* (UNMIK uredba 2001/9)
- *Zakon o državnoj upravi Srbije* (SgRS br. 79/2005)
- *Zakon o državnim službenicima Srbije* (SgRS br. 79/2005, 64/2007)
- *Zakon o ministarstvima Srbije* (SgRS br.16/2011)
- *Zakon o Vladi* (SgRS 55/05, 101/2007)
- *Zakon o javnim agencijama Srbije* (SgRS, br. 18/2005)
- *Zakon o opštem upravnom postupku, Srbija* (SLSRJ, br. 33/1997)
- *Zakon o upravnim sporovima* (SgRS 111/09)
- *Zakon o lokalnoj samoupravi Srbije* (SgRS, br. 129/2007)
- *Zakon o zaštitniku građana Srbije* (SGRS, br. 79/2005)
- *Odluka o pokrajinskom ombudsmanu* (SlAPV, br. 23/2002)
- *Zakon o agenciji za borbu protiv korupcije* ("Sg RS", br. 97/2008 i 53/2010)
- *Zakon o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja* (SgRS 120/04)

INTERNET IZVORI

- *Pronađi pravo,* www.pronadjipravo.com
- *Projuris*, www. projuris.org
- *Narodna skupština Republike Srbije,* www.parlament.gov.rs
- *Sudska praksa*, www.sudskapraksa.com

Nedelja 1

Utorak, 25. oktobar 2011.			
čas	Tema	Aktivnost	Literatura
1.	KONTROVERZE POJMA "UPRAVA"	Predavanje	Pavle Dimitrijević, Javna uprava, Niš, 1964 Eugen Pusić, Upravni sistemi I, Zagreb, 1985 Leon Digi, Preobražaji javnog prava (1913), Beograd, 1929 Mihailo Ilić, Administrativno pravo – teorijski deo, Beograd, 1928.
2.	UPRAVA U SISTEMU PODELE VLASTI	Predavanje	Leon Digi, Preobražaji javnog prava (1913), u Pravne teme (Stevan Lilic urednik), Beograd, 2002. Eugen Pusić, Problemi upravljanja, u Pravne teme (Stevan Lilić ur.), Beograd, 2002. Stevan Lilić, Legitimitet upravnog delovanja, Pravne teme (Stevan Lilić ur.), Beograd, 2002.
Četvrtak, 27. oktobar 2011.			
čas	Tema	Aktivnost	Literatura
3.	UPRAVNO PRAVO KAO PRAVNA DISCIPLINA Nauka upravnog prava	Predavanje	Ivo Krbek, Pravo javne uprave I, Zagreb, 1960 Leon Duguit, Les transformations de droit public, 1913. Marko Davinić, Uticaj Alberta Van Dajsija na razvoj Upravnog prava Velike Britanije, Pravni život, br 9,2003.
4.	IZVORI UPRAVNOG PRAVA Sudske odluke kao izvor upravnog prava	Predavanje	Ivo Krbek, Pravni egzistencijalizam, Zbornik pravnog fakulteta u Zagredu, br. 3–4, 1958 Budimir Košutić, Sudska presuda kao izvor prava (doktorska disertacija), Univerzitet u Beogradu, Beograd, 1973 Stevan Lilić, Katarina Golubović, Evropsko upravno pravo, Beograd, 2011 Stevan Lilić, Sudske odluke i stvaranje prava (s posebnim osvrtom na stvaranje prava Evropske unije), Pravne teme (Stevan Lilić ur.), Beograd, 2002.
Nedelja 2			
Utorak, 01. Novembar 2011.			
čas	Tema	Aktivnost	Literatura
5.	UPRAVNI SISTEMI I ORGANIZACIJA UPRAVE Javne agencije Nezavisni državni organi i tela	predavanje	Ivo Krbek, Pravo jugoslavenske javne uprave, II knjiga – Organizacija uprave i službenička prava, Zagreb, 1961 Pavle Dimitrijević, Organizacija i metodi rada javne uprave I, Beograd 1959 Slobodan Jovanović, O državi, osnovi jedne pravne teorije, Beograd, 1990 Eugen Pusić, Nauka o upravi, Zagreb, 1987 Veselin Brković, Kako do odgovornije administracije, Opština, Beograd, br. 5–6, 1984 Stevan Lilić, Dejan Milenković, Biljana Kovačević-Vučo,

			Ombudsman – međunarodni dokumenti, uporedno pravo, zakonodavstvo i praksa, Komitet pravnika za ljudska prava, Beograd, 2002 Z. Urošević, Položaj i uloga javnih agencija u našem pravnom sistemu, Pravni život, br. 10, Beograd 2005 Zakon o javnim agencijama, Službeni glasnik RS, br. 18/05 Stevan Lilić, Javne agencije i upravna reforma, Razvoj pravnoig sistema Srbije i harmonizacija sa pravom EU, prilozi projektu 2009, Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd,2010
6.	UPRAVA U INFORMATIČKOM OKRUŽENJU	predavanje	S. Lilić, P. Dimitrijević, M. Marković, Upravno pravo, Beograd, 2006 R. Marković, Odabrani propisi o Vladi i državnoj upravi, Beograd, 2005 Predrag Dimitrijević, Elektronska vlada, Pravni život, Beograd, br. 9/2001 Stevan Lilić, E-uprava u Evropi znanja, Arhiv za pravne i društvene nauke, br 3-4, 2006.
Četvrtak, 03. Novembar 2011.			
čas	Tema	Aktivnost	Literatura
7.	DELATNOST UPRAVE Strategija reforme državne uprave u Srbiji	predavanje	Stevan Lilić, Poslovi državne uprave u zakonodavstvu i novom Ustavu Srbije, u Razvoj pravnog sistema Srbije i harmonizacija sa pravom EU – prilozi projektu 2006 (priredio prof. dr Svetislav Tabaroši), Centar za publikacije i dokumentaciju, Pravni fakultet, Beograd, 2007. Vlada Srbije, Strategija reforme državne uprave u Republici Srbiji (oktobar 2004 Zakon o državnoj upravi, Službeni glasnik RS, br. 79/2005 Stevan Lilić, Strategija upravne reforme Srbije (u kontekstu evropskih integracija), Zbornik radova međunarodne konferencije "Razvoj javne uprave", Vukovar, 2011
8.	NAČELA UPRAVNE PROCEDURE	predavanje	Stevan Lilić, Upravno pravo/Upravno procesno pravo, Beograd, 2010. Nikola Stjepanović, Načelo zakonitosti, Pravni život, br 10-11, 1953. Slavoljub Popović, Načelo efikasnosti kao uslov za ostvarivanje moderne uprave, Pravni život, br.10, 1998.
Utorak, 08. Novembar 2011. (Subota 05. Novembar ili Sreda 09. Novmbar 2011.)			
čas	Tema	Aktivnost	Literatura
9.	UPRAVNI AKT Akti uprave	predavanje	Ivo Krbek, Upravni akt, Zagreb, 1957 Nikola Stjepanović, Stevan Lilić, Upravno pravo, Beograd, 1991 Zoran R. Tomić, Opšte upravno pravo, peto, skraćeno i

			osavremenjeno izdanje, Beograd, 2009
10.	KONTROLA UPRAVE	predavanje	Stevan Lilić, Upravno pravo/Upravno procesno pravo, Beograd, 2010. Zoran Tomić, Upravna kontrola uprave, Beograd, 1989.

Prof. Dr Stevan Lilić Oktobar, 2011