

Dejan Milenković

# UPRAVNI UGOVORI

– teorija, zakonodavstvo, praksa –

Beograd • 2014.

Dr Dejan Milenković  
UPRAVNI UGOVORI  
- teorija, zakonodavstvo, praksa -

*Urednik*  
Snežana Đorđević

*Recenzenti*  
Milan Jovanović  
Stevan Lilić  
Vladimir Đurić

*Izdavač*  
Centar za javnu upravu,  
lokalnu samoupravu i javne politike  
Fakulteta političkih nauka u Beogradu  
Čigoja štampa

*Za izdavače*  
Prof. Ilija Vujačić  
Žarko Čigoja

*Priprema i štampa*  
Čigoja štampa

*Tiraž*  
200



PALGOPPY

# SADRŽAJ

PREDGOVOR .....	9
1. TEORIJA JAVNIH SLUŽBI I UPRAVNI UGOVORI .....	11
1.1. TEORIJA JAVNIH SLUŽBI U UPRAVNOM PRAVU .....	11
1.1.1. Javne službe i upravni ugovori .....	11
1.1.2. Teorijski koncept uprave kao javne službe – nastanak .....	13
1.1.3. Teorijski pojам javne službe – francuski socijalfunkcionalizam .....	17
1.1.4. Osnovni elementi teorijskog pojma „javna služba“ .....	22
1.1.5. Kritika koncepta uprave kao javne službe .....	23
1.1.6. Koncesionirana javna služba .....	25
1.1.7. Novi izazovi – javno-privatno partnerstvo .....	25
1.2. POJAM I PREDMET UPRAVNOG UGOVORA – TEORIJSKA SHVATANJA ..	35
1.2.1. Teorijski pojам upravnog ugovora ...	35
1.2.2. Razgraničenje između upravnog ugovora i građanskopravnog ugovora .	42
1.2.3. Razgraničenje između upravnog ugovora i upravnog akta .....	44
2. UPRAVNI UGOVORI U UPOREDNOM PRAVU I EVROPSKOJ UNIJI .....	47
2.1. OPŠTI OSVRT .....	47
2.2. UPRAVNI UGOVORI U FRANCUSKOJ ..	48

2.2.1. Zaključenje upravnog ugovora . . . . .	48
2.2.2. Izvršenje upravnog ugovora . . . . .	53
2.2.3. Prestanak upravnog ugovora . . . . .	56
<b>2.3. UPRAVNI UGOVORI U ŠPANIJI I DRUGIM ZEMLJAMA ROMANSKOG SISTEMA . . . . .</b>	<b>57</b>
2.4. UPRAVNI UGOVORI U NEMAČKOJ I DRUGIM ZEMLJAMA GERMANSKE PRAVNE TRADICIJE . . . . .	69
<b>2.5. UPRAVNI UGOVORI U ITALIJI . . . . .</b>	<b>76</b>
<b>2.6. UPRAVNI UGOVORI U ANGLOSAKSONSKOM PRAVU . . . . .</b>	<b>80</b>
2.6.1. Upravni ugovori u Velikoj Britaniji . . . . .	80
2.6.2. Upravni ugovori u SAD . . . . .	81
<b>2.7. UPRAVNI UGOVORI U POJEDINIM ZEMLJAMA U REGIONU . . . . .</b>	<b>91</b>
2.7.1. Upravni ugovori u Makedoniji . . . . .	91
2.7.2. Upravni ugovori u Hrvatskoj . . . . .	98
<b>2.8. UPRAVNI UGOVORI U EVROPSKOJ UNIJI . . . . .</b>	<b>104</b>
2.8.1. Opšti osvrt na upravne ugovore u EU i praksi Evropskog suda pravde . . . . .	104
2.8.2. Primarni i sekundarni izvori prava EU i javnopravni ugovori . . . . .	107
<b>3. UPRAVNI UGOVORI U JUGOSLOVENSKOJ I SRPSKOJ PRAVNOJ TEORIJI I PRAKSI . . . . .</b>	<b>115</b>
<b>3.1. OPŠTI OSVRT NA RAZVOJ TEORIJE I PRAKSE UPRAVNIH UGOVORA U REPUBLICI SRBIJI I PROSTORIMA BIVŠE JUGOSLAVIJE . . . . .</b>	<b>115</b>
<b>3.2. UPRAVNI UGOVORI U KRALJEVINI SHS/JUGOSLAVIJI . . . . .</b>	<b>116</b>

3.2.1. Upravni ugovori u teorijskim shvatanjima javne uprave u Kraljevini SHS/Jugoslaviji . . . . .	116
3.2.2. Upravni ugovori u pozitivnom pravu Kraljevine SHS/Jugoslavije . . . . .	119
<b>3.3. UPRAVNI UGOVORI U SOCIJALISTIČKOJ JUGOSLAVIJI . . . . .</b>	<b>128</b>
3.3.1. Upravni ugovori u teorijskim shvatanjima javne uprave u socijalističkoj Jugoslaviji . . . . .	128
3.3.2. Upravni ugovori u pozitivnom pravu socijalističke Jugoslavije . . . . .	131
<b>3.4. UPRAVNI UGOVORI U SAVEZNOJ REPUBLICI JUGOSLAVIJI I REPUBLICI SRBIJI. . . . .</b>	<b>132</b>
3.4.1. Upravni ugovori u teorijskim shvatanjima javne uprave u SRJ i Republici Srbiji. . . . .	135
3.4.2. Upravni ugovori u pozitivnom pravu u SR Jugoslaviji i Srbiji i Crnoj Gori . .	135
<b>4. UPRAVNI UGOVORI U REPUBLICI SRBIJI DANAS . . . . .</b>	<b>149</b>
4.1. UPRAVNI UGOVORI U SAVREMENOJ SRPSKOJ PRAVNOJ TEORIJI . . . . .	149
4.2. UPRAVNI UGOVORI U POZITIVNOM PRAVU REPUBLIKE SRBIJE. . . . .	151
4.2.1. Opšti osvrt . . . . .	151
4.2.2. Koncesije i javno-privatno partnerstvo .	152
4.2.3. Javne nabavke. . . . .	165
4.2.4. Pojedini ugovori u drugim oblastima utvrđeni posebnim zakonima . . . . .	174

4.2.5. Perspektive uvođenja upravnih ugovora kroz izmene upravno-procesnih zakona . . . . .	180
LITERATURA, PRAVNI I DRUGI IZVORI. . . . .	189
REGISTAR ZNAČAJNIJIH POJMOVA. . . . .	203

CIP – Каталогизација у публикацији  
Народна библиотека Србије, Београд

347.44:35.078.2

МИЛЕНКОВИЋ, Дејан, 1970–

Upravni ugovori : teorija, zakonodavstvo, praksa / Dejan Milenković. – Beograd : Centar za javnu upravu, lokalnu samoupravu i javne politike Fakulteta političkih nauka : Čigoja štampa, 2014 (Beograd : Čigoja štampa). – 205 str. ; 20 cm

“Rukopis je nastao u okviru rada na projektu Politički identitet Srbije u regionalnom i globalnom kontekstu...(br. 179076)...” —> predgovor. – Tiraž 200. – Napomene i bibliografske reference uz tekst. – Bibliografija: str. 189–201. – Registar.

ISBN 978-86-531-0041-4 (ČŠ)

a) Административни уговори  
COBISS.SR-ID 206099980