

USTAVNI POLOŽAJ LOKALNE SAMOUPRAVE

Švajcarsko-srpska Radionica
Hotel „M-Best Western“, Bulevar
oslobođenja (Bulevar JNA) 56a, Beograd
www.hotel-m.com

Četvrtak
14. Jun 2007.

Radna tema 1 LOKALNA SAMOUPRAVA I USTAV

Registracija učesnika 10:30

Uvodno izlaganje 10:45-11:15
Prof. dr Stevan Lilić

Ustavni koncept lokalne
samouprave u Srbiji 11:15-11:45
Prof. dr Predrag Dimitrijević

Pauza (osveženje) 11:45-12:00

Ustavni položaj švajcarskih
opština 12:00-12:45
Mr Mirjam Strecker
Annina Schneider

Diskusija 12:45-13:00
Moderator

Polazak autobusa za Medija Centar 13:00
(Sava Centar)

KONFERENCIJA ZA MEDIJE
Medija Centar, Milentija Popovića 9 (Sava
Centar), Beograd 14:00-15:00
www.mediacentre.org.yu

Prezentacija publikacija i brošura
(Učešće građana na lokalnom nivou
Ombudsman, Pristup informacijama)
Prof. Lilić, Prof. Kālin, M.Strecker,
Đ.Stojčić, D.Vujčić, A.Grunauer,
M.Stojanović, A.Schneider

Polazak autobusa za hotel M 15:00

Ručak 15:30-16:30

Položaj lokalne samouprave 16:30-17:15
u Evropskim zemljama
Prof. dr Walter Kālin

Rad po grupama: analiza tema (1) 17:15-17:45

Pauza (osveženje) 17:45-18:00

Rad po grupama: analiza tema (2) 18:00-18:30

Evaluacija 18:30-19:00

Večera 20:00-22:00

PROGRAM

PROGRAM

CONSTITUTIONAL POSITION OF LOCAL GOVERNMENTS

Swiss-Serbian Workshop
Hotel „M-Best Western“, Bulevar oslobođenja
(Bulevar JNA) 56a, Belgrade
www.hotel-m.com

Thursday
June 14th 2007

Work topic 1 LOCAL SELF-GOVERNMENT AND THE CONSTITUTION

Registration of participants

General Introduction
Prof. Dr. Stevan Lilić

Constitutional Concepts of
Local Self-Government in Serbia
Prof. Dr. Predrag Dimitrijević

Break (refreshments)

Constitutional Position of Swiss
Municipalities
Mirjam Strecker, LL.M.
Annina Schneider

Discussion
Moderator

Departure by bus to Media Center
(Sava Centar)

PRESS CONFERENCE
Medija Centar, Milentija Popovića 9 (Sava
Centar), Belgrade
www.mediacentre.org.yu

Presentations of publications
(Citizen Participation at the Local Level,
Ombudsperson, Access to Information)
Prof. Lilić, Prof. Kālin, M.Strecker,
Đ.Stojčić, D.Vujčić, T.Madigan, M.Stojanović,
A.Schneider

Departure by bus to Hotel M

Lunch

Constitutional Position of Local
Governments in European Countries
Prof. Dr. Walter Kālin,

Group work: topic analysis (1)

Break (refreshments)

Group work: topic analysis (2)

Evaluation

Dinner

DEBRIEFING NOTES (FINAL)
WS CONSTITUTIONAL POSITION OF LOCAL GOVERNMENTS
Swiss-Serbian Workshop 14.-15.06.2007

Meeting with Swiss Legal Team, Serbian Legal Team, MSP/PSU

Date: 15.06.2007

Venue: Hotel „M-Best Western“, Bulevar oslobođenja (B. JNA) 56a, Belgrade

Participants

Serbian Legal Team: Stevan Lilic (Head Serbian Team), Predrag Dimitrijevic, Dragan Vujcic, Maya Stojanovic

Swiss Legal Team: Walter Kaelin (Head Swiss Team), Mirjam Strecker, Annina Schneider

MSP/PSU: Alexander Grunauer, Aleksandar Protic, Katarina Kajganic

Objectives and expected Outcomes of the Debriefing

1. To evaluate aspects of the LI WS on Constitutional Positioning of Local Governments, June 14th – 15th 2007
2. To have agreed next steps regarding further activities within the project.
3. General

1. Evaluation of aspects of the LI WS on Constitutional Positioning of Local Governments, June 14th – 15th 2007

- The organization of the workshop was good
- Venue appropriate for the specific event
- The topics selected for the WS were very necessary re policy formulation at local level and local democracy
- The work planned so far is completed; if the topic Ombudsman stays on the agenda the drafting of a model decision on the Local Ombudsman should be taken into consideration
- Participants were interested and but not too much active in the plenary
- In the working groups the participation was very engaged
- The topics "city status, local property and territorial organization" were very interesting for the participants
- Selection of topics to work on has to be more participatory already in the WS preparation and more concrete and related to the needs and demands of local officials
- To invite topic related institutions and central level organizations was a positive experience
- The media conference within the WS at the media centre was a success and resulted e.g. in three broadcasts of the official national television "RTS", the popular private TV station "Pink" and a smaller TV channel "Kosava".
- Framework programme contributed significantly to the spirit and teambuilding within the WS and IMWS Legal Issues
- Organization adjustments in the setup for co-operation between the two legal teams and MSP-PSU showed results
- LL re publications: To print the publications in Serbian and add a CD-ROM with English version plus additional related documents was a good pilot. The structuring of the CD-ROM should be improved. To have up to two publications per year could be a target.

2. Next steps on further activities within the project, Swiss-Serbian LI Cooperation

- The for ca. November planned second Swiss-Serbian LI WS within 2007 is confirmed and will be planned
- MSP-PSU will organize a meeting/pool with the IMWG LI members to discuss topics of interest for the municipal representatives for the next Swiss-Serbian LI WS. The inputs from the participants will be shared in August with the two legal teams re preparation of the November event
- Potential topics for the November event by Swiss-Serbian Legal Team:
 - Legal aspects of planning
 - E-Government
 - Ombudsman model decision
 - Land property
 - Territorial Organization
 - Model of elections on local level
 - Participation in practice, citizens participation
- It was agreed between the legal teams and MSP-PSU that a study tour to Switzerland on "Local Democracy" including selected above mentioned topics would be a good idea.
 - MSP-PSU will lobby and confirm the study tours financial possibility by end of June 2007
 - On the potential study tour 3 participants per MSP partner municipality could participate: one senior executive (mayor, deputy mayor, HoA, secretary of the parliament) would be set by the municipality. For the two other tickets per mun. a contest will take place in which all IMWG LI participants ever have the right to participate. The two legal teams will draft the exercise for the candidates by September 2007

3. General:

- The handling of the topic "conflict of interest" will not be further elaborated
- Potential idea for a next publication:
 - "Three years of municipal reforms on legal issues – MSPs' benefit for Serbian municipalities
 - New municipal statute
 - Ev. new topic after the study tour to Switzerland
- Potential outlook MSP Phase III (first vague ideas): Technical assistance and involvement of central level and MSP municipalities a pilot municipalities
- Financial and Urban Planning Law as topics

Place/Date: Kraljevo, 27.06.2007
Alexander Grunauer

**Spisak učesnika koji su učestvovali na radionici „Ustavni položaj lokalne samouprave“ 14-15. jun 2007.
hotel M Best-Western, Beograd**

R. broj	Organizacija	Mesto	Ime i prezime	Funkcija	Br. telefona
1.		Switzerland	Walter Kalin	Professor of Law	
2.		Switzerland	Mirjam Strecker		
3.		Switzerland	Annina Schneider		
4.	Pravni fakultet	Beograd	Stevan Lilic	Profesor prava	
5.	SKGO	Beograd	Dragan Vujcic	Član pravnog tima	
6.	Pravni fakultet	Nis	Predrag Dimitrijevic	Član pravnog tima	
7.	Pravni fakultet	Beograd	Maja Stojanovic		
8.	MSP	Kraljevo	Timothy Madigan	RTL	
9.	MSP	Kraljevo	Aleksander Grunauer	Deputy RTL	
10.	MSP	Kraljevo	Aleksandar Protic	HoA	
11.	Odbor za rešavanje o sukobu interesa	Beograd	Aleksandar Kovačević	Savetnik	063/447-327
12.	Opštinska uprava	Kraljevo	Verica Milanović	Zamenik predsednika opštine	064/891-20-01
13.	SO	Kraljevo	Danijela Grahovac	Sekretar SO	064/891-21-02
14.	Opštinska uprava	Kraljevo	Miloš Petrović	Načelnik odeljenja	064/891-2203
15.	Opštinska uprava	Kraljevo	Vanja Vuković	Poslovi SO	036/306-017
16.	Opštinska uprava	Kraljevo	Jelena Bekčić-Luković	Pristup inf. od javnog znač.	036/306-075
17.	CESID	Kraljevo	Vuk Konjikušić		062/434-825
18.	Opštinska uprava	Čačak	Rada Bojović Novaković		
19.	Opštinska uprava	Čačak	Slavica Nišavac		
20.	Opštinska uprava	Čačak	Milena Braović		
21.	Opštinska uprava	Užice	Petar Vujadinović	Načelnik OU	031/590-140
22.	Opštinska uprava	Užice	Branka Blažević	Sekretar privr. organa	
23.	Opštinska uprava	Užice	Gordana Urošević	Ruk. Odeljenja sk. poslova	031/590-181
24.	Opštinska uprava	Požega	Biljana Milovanović	Načelnik OU	031/811-181
25.	Opštinska uprava	Požega	Neoričić Borivoje		031/811-732
26.	Opštinska uprava	Požega	Radojka Košanin	Sekretar SO	

PROF. DR STEVAN LILIĆ

USTAVNI POLOŽAJ LOKALNE SAMOUPRAVE U SRBIJI

msp

MSP ŠVAJCARSKO-SRPSKA RADIONICA
PROGRAM PODRŠKE OPŠTINAMA
Švajcarsko-srpska Radionica
USTAVNI POLOŽAJ LOKALNE SAMOUPRAVE
Hotel „M-Best Western“, BEOGRAD, 14-15. JUN 2007

1

USTAV REPUBLIKE SRBIJE
"SLUŽBENI GLASNIK RS", BR. 83/2006

Ustav Republike Srbije (2006)

- Pravo građana na lokalnu samoupravu
- Teritorijalno uređenje jedinica lokalne samouprave
- Položaj jedinica lokalne samouprave
- Zaštitu lokalne samouprave

2

Pokrajinska autonomija i lokalna samouprava čl. 12.
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Državna vlast ograničena je pravom građana na autonomnu pokrajinu i lokalnu samoupravu.
- Pravo građana na autonomnu pokrajinu i lokalnu samoupravu podleže samo ustavnosti i zakonitosti.

3

Pravo građana na lokalnu samoupravu čl. 176.
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Građani imaju pravo na pokrajinsku autonomiju i lokalnu samoupravu, koje ostvaruju neposredno ili preko svojih izabраних predstavnika.
- Jedinice lokalne samouprave imaju status pravnog lica.

4

Jedinice, teritorija, osnivanje i postovi lokalne samouprave čl. 188.
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Jedinice lokalne samouprave su opština, grad i grad Beograd. Teritorija i sedište jedinica lokalne samouprave određuje se zakonom.
- Osnivanje, ukidanje i promena teritorije jedinice lokalne samouprave ostvaruje se putem referenduma na toj teritoriji jedinice lokalne samouprave.
- Poslovi jedinice lokalne samouprave finansiraju se iz izvornih prihoda jedinice lokalne samouprave, budžeta Republike Srbije, u skladu sa zakonom i budžeta autonomne pokrajine kada je autonomna pokrajina poverila jedinicama lokalne samouprave obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, u skladu sa odlukom skupštine autonomne pokrajine.

5

Položaj jedinica lokalne samouprave čl. 189.
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Opštine se osnivaju i ukidaju zakonom.
- Grad se osniva zakonom, u skladu sa kriterijumima predviđenim zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava. Grad ima nadležnosti koje su Ustavom poverene opštini, a zakonom mu se mogu poveriti i druge nadležnosti.
- Statutom grada može se predvideti da se na teritoriji grada obrazuju dve ili više gradskih opština. Statutom grada se uređuju poslovi iz nadležnosti grada koje vrše gradske opštine.
- Položaj grada Beograda, glavnog grada Republike Srbije, uređuje se zakonom o glavnom gradu i statutom grada Beograda. Grad Beograd ima nadležnosti koje su Ustavom i zakonom poverene opštini i gradu, a zakonom o glavnom gradu mogu mu se poveriti i druge nadležnosti.

6

Nadležnost opštine čl. 190.
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Opština, preko svojih organa, u skladu sa zakonom:
 - uređuje i obezbeđuje obavljanje i razvoj komunalnih delatnosti, korišćenje građevinskog zemljišta i poslovnog prostora;
 - stara se o izgradnji, rekonstrukciji, održavanju i korišćenju lokalnih puteva i ulica i drugih javnih objekata od opštinskog značaja; uređuje i obezbeđuje lokalni prevoz; stara se o zadovoljavanju potreba građana u oblasti prosvete, kulture, zdravstvene i socijalne zaštite, dečije zaštite, sporta i fizičke kulture; stara se o razvoju i unapređenju turizma, zanatstva, ugostiteljstva i trgovine;
 - stara se o zaštiti životne sredine, zaštiti od elementarnih i drugih nepogoda; štiti kulturnih dobara od značaja za opštinu;
 - štiti, unapređuje i korišćenje poljoprivrednog zemljišta;
 - obavlja i druge poslove određene zakonom.

Pravni akti i organi opštine čl. 191
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Najviši pravni akt opštine je statut. Statut donosi skupština opštine.
- Skupština opštine donosi opšte akte iz svoje nadležnosti, usvaja budžet i završni račun opštine, donosi plan razvoja i prostorni plan opštine, raspisuje opštinski referendum i vrši druge poslove određene zakonom i statutom.
- Organi opštine su skupština opštine i drugi organi određeni statutom, u skladu sa zakonom. Skupština opštine odlučuje o izboru izvršnih organa opštine, u skladu sa zakonom i statutom.

Nadzor nad radom opštine čl. 192.
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Vlada je dužna da obustavi od izvršenja opšti akt opštine za koji smatra da nije saglasan Ustavu ili zakonu i da u roku od pet dana pokrene postupak za ocenjivanje njegove ustavnosti ili zakonitosti.
- Vlada može, pod uslovima određenim zakonom, raspustiti skupštinu opštine.
- Istovremeno sa raspuštanjem skupštine opštine, Vlada imenuje privremeni organ koji obavlja poslove iz nadležnosti skupštine, vodeći računa o političkom i nacionalnom sastavu raspuštene skupštine opštine.

Zaštita lokalne samouprave čl. 193.
(Ustav RS "Sl. glasnik RS", br. 83/2006)

- Organ određen statutom opštine ima pravo žalbe Ustavnom sudu ako se pojedinačnim aktom ili radnjom državnog organa ili organa jedinice lokalne samouprave onemogućava vršenje nadležnosti opštine.
- Organ određen statutom opštine može da pokrene postupak za ocenu ustavnosti ili zakonitosti zakona i drugog opšteg akta Republike Srbije ili autonomne pokrajine kojim se povređuje pravo na lokalnu samoupravu.

**ŠVAJČARSKO-SRPSKA RADIONICA
PROGRAM PODRŠKE OPŠTINAMA (MSP)**

**USTAVNI POLOŽAJ LOKALNE
SAMOUPRAVE U SRBIJI**

KRAJ

27.	Opštinska uprava	Požega	Miladin Filipović	O.j. pravobranilac	
28.	Opštinska uprava	Požega	Zdenka Kovačević	NVO Sretenje	031/814-490
29.	YUCOM	Beograd	Dejan Milenković		
30.		Beograd	Ivana Bogdanovic	Svrteni student prava u Svajcarskoj	
31.	Palgo centar	Beograd	Dušan Damjanović	Predsednik Palgo centra	011/30 25 813
32.	MSP		Katarina Kajganić	Podrška	
33.	MSP		Draga Mršović	Prevodilac	
34.	MSP		Sandra Milojević	Prevodilac	

Media Conference, 14 June at 14:00, Media Center

1. H.E. Ambassador of Switzerland, Mr. Wilhelm Meier
2. EU Movement

Petak
15. Jun 2007.

Radna tema 2
ZAKONODAVSTVO
O LOKALNOJ SAMOUPRAVI U
KONTEKSTU NOVOG USTAVA

Zakonodavstvo o lokalnoj
samoupravi i Predlog Zakona o
teritorijalnoj organizaciji Republike
Srbije (koncepti i kriterijumi)
Dragan Vujčić, SKGO
Pregled zakonskih akata
Maja Stojanović, LawDem

10:00-10:30

Friday
June 15th 2007

Work topic 2
RELEVANT LAWS ON LOCAL SELF-
GOVERNMENT IN LIGHT OF THE
NEW CONSTITUTION

Relevant Laws on Local Self-Government
and Proposition Law on Territorial
Organization of the Republic Serbia
(Concepts and Standards)
Dragan Vujčić, Standing Conference
Overview of Legislation
Maja Stojanović, LawDem

Diskusija 10:30-11:00 **Discussion**
Moderator

Pauza (osveženje) 11:00-11:15 **Break** (refreshments)

Rad po grupama: analiza tema 11:15-12:45 **Group work:** topic analysis

Evaluacija 12:45-13:00 **Evaluation**

Pauza (osveženje) 13:00-13:15 **Break** (refreshments)

Radna tema 3
PRISTUP INFORMACIJAMA,
OMBUDSMAN I
KONFLIKT INTERESA U SVETLU
NOVOG USTAVA SRBIJE

Prof. dr Stevan Lilić
Prof. dr Predrag Dimitrijević
Dragan Vujčić, SKGO

13:30-13:45

Work topic 3
ACCESS TO INFORMATION,
OMBUDSPERSON AND CONFLICT OF
INTEREST IN LIGHT OF THE NEW
CONSTITUTION OF SERBIA

Prof. Dr. Stevan Lilić
Prof. Dr. Predrag Dimitrijević
Dragan Vujčić, Standing Conference

Diskusija i zaključci 13:45-14:15 **Discussion and Conclusion**

Ručak 15:00-16:00 **Lunch**